Добрый день, уважаемые коллеги и участники мероприятия!

представляю доклад

**«Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Мурманской области при осуществлении государственного горного надзора за 8 мес. 2025 года»**

**Слайд № 2**

 Северо-Западное управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербург острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

 **Слайд № 3**

 Управление организует и осуществляет следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

1. Надзор в области промышленной безопасности;
2. Энергетический надзор;
3. Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
4. Строительный надзор;
5. Горный надзор;
6. Надзор в области использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов;
7. Лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов;
8. Лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ;
9. Лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
10. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций;
11. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

**Слайд № 4**

На территории Мурманской области под надзором находится:

- **808** опасных производственных объектов;

- **975** поднадзорных организаций, в отношении которых осуществляется государственный энергетический надзор;

- **57** гидротехнических сооружений;

- **45** объектов строительного надзора;

- **2936** лифтов и иных подъемных сооружений.

Наиболее крупными поднадзорными организациями, расположенными на территории Мурманской области, являются: горнодобывающие, горно-перерабатывающие предприятия: АО «Кольская ГМК», АО «Апатит», АО «Ковдорский ГОК», ООО «Ловозерский ГОК», АО «ОЛКОН», АО «СЗФК», а также другие значимые для экономики области организации: АО «Мурманоблгаз», ООО «Первый мурманский терминал», АО «Мурманский морской торговый порт», АО «Мурманэнергосбыт», ПАО «Россети Северо-Запад» в лице Мурманского филиала.

**Слайд № 5**

В 2025 году контрольная (надзорная) деятельность Управления осуществлялась, в том числе, с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с пунктом 11.3 указанного постановления, плановые проверки проводятся только в отношении объектов отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, ОПО II класса опасности и ГТС II класса.

Ограничения, установленные указанным постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) режима постоянного государственного контроля (надзора).

Внеплановые проверки проводятся по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Слайд № 6**

Внеплановые проверки можно проводить при условии согласования с органами прокуратуры:

- при наличии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- при истечении срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- при выявлении соответствия объекта контроля индикаторам риска нарушения обязательных требований;

- при уклонении контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита

**Слайд № 7**

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ определены и случаи, когда внеплановая проверка может быть проведена без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

- наступление события, указанного в программе проверок;

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности **без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности или без лицензии**, предусмотренной для видов деятельности, указанных в пунктах  12, 43, 50 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», **с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия** в течение двадцати четырех часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля.

**Слайд № 8**

Основные показатели надзорной деятельности на территории Мурманской области за 8 месяцев 2025 года приведены на слайде № 8.

На территории Мурманской области последовательно реализуется принцип новой системы государственного контроля, которая отдает приоритет проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска привлечения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые проверки проводились на основании Плана проводимых проверок на 2025 год, согласованного с органами прокуратуры.

Особое внимание уделялось объектам I класса опасности, на которых установлен режим постоянного надзора.

 Внеплановые проверки проводились по истечении срока исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, по требованию прокурора, а также в связи наступлением события, указанного в программе проверок.

Структурные подразделения Управления по Мурманской области также активно участвовали в проверках, в которых должностные лица Управления привлекались в качестве специалистов органами прокуратуры.

**Слайд № 9**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора (г. Мурманск) при осуществлении **государственного надзора в области промышленной безопасности при ведении горных работ** сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1082;

- Положения о федеральном государственном горном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1074.

**Слайд № 10**

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения Ростехнадзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

**Слайд № 11**

### При осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности при ведении горных работ (Мурманской области) за 8 месяцев 2025 года проведено 26 проверок, в том числе:

### - по контролю за выполнением предписаний – 1,

### - 25 проверок, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 585 нарушений требований правил, норм и инструкций промышленной безопасности, из них 1 нарушение при внеплановой проверке, и 584 нарушения при проверках, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора.

По итогам проверок наложено 42 административных наказания. 38 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц на сумму 856 тыс. рублей, 3 на юридических лиц на сумму 1200 тыс. рублей, 1 наказание в виде административного приостановления деятельности.

**Слайд № 12**

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

* ведение горных работ с нарушениями проектной документации (пункт 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* ведение горных работ с отступлением от паспортов крепления горных выработок, а также нарушением вентиляционного режима рудников (пункт 86, 182 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* эксплуатация технических устройств с истекшим сроком безопасной эксплуатации, а также с нарушением требований эксплуатационной документации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

**Слайд № 13**

В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в 2024 году должностными лицами горного надзора выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. По итогам работы за 8 месяцев 2025 года выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В отчетном периоде должностными лицами на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

Во исполнение приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 24.09.2021 № ПР-240-496-о, ежеквартально проводится анализ уровня безопасности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности. По результатам проведенного анализа, в январе, апреле и июле 2025 года с представителями поднадзорных организаций проведены совещания, посвященные вопросам безопасного ведения работ, обсуждению результатов проведенного анализа, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

С целью организации и проведения профилактической и разъяснительной работы в поднадзорные организации горнорудной промышленности в течение 2024-2025 гг. Северо-Западным управлением Ростехнадзора направлено 6 информационных писем об уровне травматизма на объектах ведения горных работ, а также о результатах анализа причин возникновений аварий и несчастных случаев.

 Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

При проведении проверочных мероприятий, должностными лицами управления были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Также проводились разъяснения по решениям о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованиям оформления горноотводной документации.

**Слайд № 14**

В течение 2024-2025 гг. состоялось 135 рассмотрений планов развития горных работ. По результатам 22 рассмотрений планов были выявлены нарушения «Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», принято решение об отказе в согласовании и назначении новой даты рассмотрения планов развития горных работ.

В период 2024-2025 гг. по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на производство взрывных работ было принято 129 заявительных документов, из которых: отказано – 2, переоформлено – 19, продлено – 47, предоставлено – 61. Основные нарушения, выявленные при рассмотрении заявительных документов, это несоответствие представленных документов требованиям Административного регламента, а также содержание в составе представленных материалов заявителя – на плане местности производства взрывных работ недостоверных сведений, в части нанесения мест ведения взрывных работ и, соответственно, граница опасной зоны.

Проведение плановых проверок осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Из плана проверок на 2025 год исключено 14 проверок.

В заключение хочу поблагодарить представителей предприятий и коллег всех уровней власти за конструктивную совместную работу и пожелать успешной реализации всех планов и безаварийности на производствах.

Спасибо за внимание.